

FOCEM

O FUNDO PARA A
CONVERGÊNCIA
ESTRUTURAL DO
MERCOSUL - FOCEM
(2005-2015)

Unidade Técnica FOCEM – UTF
Secretaria do MERCOSUL
Janeiro, 2016



INTRODUÇÃO

O Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL – FOCEM – é o primeiro mecanismo solidário de financiamento próprio dos países do MERCOSUL e tem como objetivo reduzir as assimetrias do bloco.

Criado no final do ano 2004 e operacional a partir do ano 2006, o Fundo embasa-se em um sistema de contribuições e distribuição de recursos de forma inversa; isso supõe que os países do bloco com maior desenvolvimento econômico relativo realizam maiores contribuições e, por sua vez, os países com menor desenvolvimento econômico relativo recebem os maiores recursos para o financiamento de seus Projetos. Os fundos são destinados aos países e entregues em qualidade de *doação não reembolsável* para financiar até 85% do valor elegível dos projetos apresentados.

Até hoje, foram apresentados ao FOCEM um total de 49 projetos, dos quais 43 foram aprovados, com uma contribuição de mais de um bilhão de dólares em 10 anos de existência.

Durante a curta vida do FOCEM gerou-se um acervo de lições aprendidas que permite retroalimentar as experiências dos atores envolvidos, assim como promover ações corretivas e o desenvolvimento de novas normas e procedimentos.

O FOCEM constituiu-se como instrumento de Cooperação Sul-Sul, fundamentado na solidariedade, o consenso, a equidade, a flexibilidade, a reciprocidade, a corresponsabilidade e a geração de benefícios mútuos.

O FOCEM contribuiu não apenas para a redução das assimetrias estruturais, mas também das assimetrias de políticas públicas, por ser um instrumento que combina a supervisão e responsabilidade direta dos Estados Parte sobre seus Projetos com o seguimento e controle técnico da UTF, contando com altos padrões de exigência para a execução dos mesmos.

O FOCEM contribuiu na difusão das conquistas do MERCOSUL, através da aplicação de políticas de visibilidade que identificam os projetos com o Fundo e com o bloco. Além do impacto sobre a população, os benefícios do FOCEM se estendem também às empresas da região, gerando um efeito multiplicador, contando ainda com um mecanismo específico de preferência (Tratamento MERCOSUL) que promove a contratação de empresas regionais.

A avaliação favorável do funcionamento do Fundo fez com que, em ocasião da Cúpula de Presidentes do MERCOSUL realizada em Brasília em julho de 2015, o Conselho do Mercado Comum aprovasse a Decisão N° 22/15 que dá continuidade ao FOCEM por 10 anos adicionais.

Este documento apresenta informações para maior conhecimento do Fundo, seus objetivos e funcionamento. Também, inclui-se o estado de execução, resultados esperados e obtidos de alguns projetos aprovados representativos da carteira do FOCEM com respeito aos diferentes Programas, países beneficiários e grau de avanço.

O QUE É O FOCEM?

O Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL (FOCEM) é um fundo cujas áreas de ação estão contidas em quatro Programas destinados a promover a convergência estrutural, desenvolver a competitividade, promover a coesão social, em particular das economias menores e regiões menos desenvolvidas, e apoiar o funcionamento da estrutura institucional, bem como o fortalecimento do processo de integração.

O FOCEM define-se como um instrumento redistributivo ao estabelecer marcada diferença entre as contribuições correspondentes a cada um dos países do MERCOSUL e a distribuição dos referidos recursos entre eles.

Pode-se afirmar que o FOCEM é um instrumento totalmente inovador para a região, pois se trata da entrega de aportes em qualidade de contribuições não reembolsáveis. Isto implica que os países beneficiários recebem doações do Fundo para financiar até 85% do valor dos projetos apresentados.

QUANDO FOI CRIADO?

O FOCEM foi criado pela Decisão CMC N° 45/04. Mais tarde, a Decisão CMC N° 18/05 estabeleceu as normas para sua integração e funcionamento, sendo definida sua regulamentação atual pela Decisão CMC N° 01/10.

COMO FUNCIONA?

As contribuições ao Fundo se iniciaram no ano 2006, considerando uma importância total anual de USD 100 milhões até 2012. Com o ingresso da Venezuela, o fundo passa a totalizar USD 127 milhões anuais até 2015. Esses recursos aportados são destinados aos projetos apresentados pelos Estados Parte do MERCOSUL com o intuito de beneficiar as economias menores e menos desenvolvidas. Esta lógica de contribuições e distribuição de recursos é apresentada no quadro abaixo:

ESTADO PARTE DO MERCOSUL	APORTES ANUAIS AO FUNDO (milhões de USD)	%	RECURSOS ANUAIS RECEBIDOS (milhões de USD)	%
Brasil	70	55,12%	11,55	9,09%
Argentina	27	21,26%	11,55	9,09%
Venezuela	27	21,26%	11,50	9,06%
Uruguai	2	1,57%	36,96	29,10%
Paraguai	1	0,79%	55,44	43,65%
TOTAL	127		127	

(Fonte: UTF)

COMO É O PROCEDIMENTO PARA ELEGER UM PROJETO?

Os Estados Parte, através de suas Unidades Técnicas Nacionais FOCEM (UTNF) e seus Representantes Permanentes junto ao MERCOSUL, apresentam seus projetos à Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL (CRPM) a qualquer momento do ano.

Os projetos do Programa IV, correspondentes ao fortalecimento institucional, podem ser apresentados por qualquer Estado Parte ou por órgãos do MERCOSUL, e deverão seguir os procedimentos do Regulamento vigente.

Os projetos pluriestatais são apresentados por dois

ou mais Estados Parte por intermédio das Representações Permanentes, via comunicação conjunta das respectivas UTNF participantes.

A formulação e apresentação dos projetos, independentemente da modalidade e programa ao qual correspondam, realizam-se conforme a metodologia de Quadro Lógico.

Uma vez recebidos, a CRPM constata as condições de elegibilidade dos projetos; se forem elegíveis, serão encaminhados à Unidade Técnica FOCEM (UTF) para elaboração do ditame técnico pertinente.

CONDIÇÕES DE ELEGIBILIDADE DOS PROJETOS:

- » Atende aos objetivos do FOCEM - diminuição de assimetrias regionais ou fortalecimento do processo de integração;
- » Ajusta-se a um dos quatro Programas FOCEM;
- » Cumpre os requisitos de apresentação: oportunidade, forma, documentação;
- » É proposto e executado sob a responsabilidade do setor público de um ou mais Estados Parte;
- » As despesas são superiores a US\$ 500.000 (exceto Programa IV);
- » A taxa de retorno socioeconômico é superior à taxa mínima de rentabilidade social, fixada pela CRPM (atual 5,5% - excluindo projetos de água potável e esgotos);
- » Não substitui outros projetos em execução nem despesas estruturais públicas do Estado Parte beneficiário;
- » Otimiza a utilização dos recursos naturais e prevê ações de mitigação de danos ambientais;
- » Demonstra ter levado em conta as especificidades culturais, geográficas, econômicas e sociais do território.

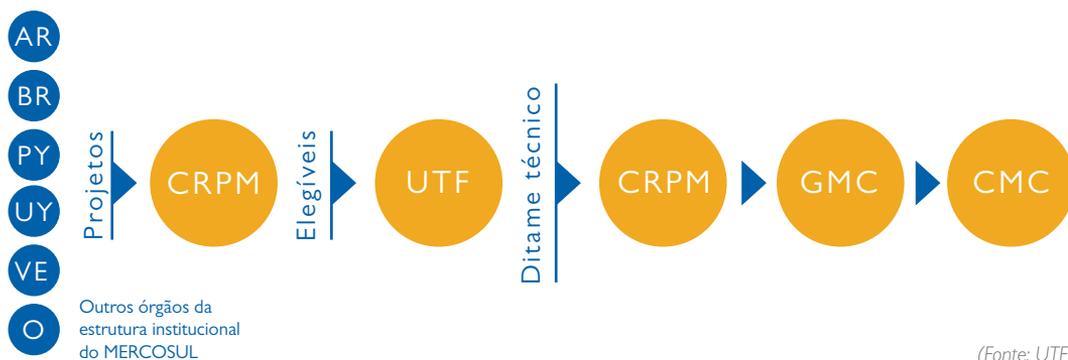
A UTF avaliará o projeto e emitirá um ditame técnico que será encaminhado à CRPM para sua consideração, conjuntamente com a versão final do projeto e uma proposta de Convênio de Financiamento (COF). Uma vez recebido, a CRPM elaborará seu próprio relatório para ser apresentado ao Grupo Mercado Comum (GMC).

O GMC considerará o relatório da CRPM e caso entenda que o projeto tem condições de ser aprovado, o

GMC elevará ao Conselho Mercado Comum (CMC), para sua consideração, o projeto de Decisão que incluirá o relatório da CRPM, o ditame técnico da UTF e a versão final do projeto em questão.

O CMC aprovará, por meio de uma Decisão, os projetos a serem financiados pelo FOCEM e designará os recursos correspondentes a cada um deles.

PROCEDIMENTO DE ANÁLISE E APROVAÇÃO DE PROJETOS



UTILIZAÇÃO DOS RECURSOS DO FUNDO

O FOCEM foi um instrumento financeiro com alta demanda durante seus 10 anos de vigência. Até a data, os países solicitaram empréstimos não reembolsáveis ao FOCEM por mais de 80% do total disponível.

(Fonte: UTF)

	RECURSOS FOCEM DESIGNADOS (milhões de USD)	% DESTINADO A PROJETOS
Argentina	92,45	56%
Brasil	92,45	80%
Paraguai	752,92	89%
Uruguai	301,14	86%
Venezuela	30,98	0%
Programa IV	1,61	100%
TOTAL	1.271.564.389	83%

COMO FORAM DISTRIBUÍDOS OS RECURSOS POR PAÍSES?

Paraguai e Uruguai foram os principais beneficiários dos recursos do FOCEM, obtendo mais de 64% e de 24%, respectivamente, do montante total FOCEM correspondente a projetos apresentados.

(Fonte: UTF)

	PROJETOS APRESENTADOS (Milhões de USD)	%
Argentina	52,01	56%
Brasil	74,32	80%
Paraguai	671,17	89%
Uruguai	259,55	86%
Venezuela	-	0%
Programa IV	1,61	100%
TOTAL	1.058,66	83%

QUE PROJETOS FINANCIA O FOCEM?

Os Projetos FOCEM se enquadram em algum dos seguintes quatro Programas:

- » Convergência Estrutural (Programa I);
- » Desenvolvimento da Competitividade (Programa II);
- » Coesão Social (Programa III) e;
- » Fortalecimento da Estrutura Institucional e do Processo de Integração (Programa IV).

Os Projetos financiados no âmbito do Programa I incluem obras de saneamento, eletricidade, rodovias e ferrovias. O Programa II considera a melhora na produtividade e competitividade de setores produtivos, favorecer associações estratégicas, pesquisa e desen-

volvimento de novos produtos, entre outros temas. Por sua parte, o Programa III está focalizado na área da educação, emprego, saúde, pobreza. Finalmente o Programa IV destina-se ao melhoramento da própria estrutura dos órgãos do MERCOSUL.

Desde o início, o fundo teve um claro perfil de infraestrutura, com base nas normas que integrou o FOCEM, as quais dispõem que durante os primeiros anos do Fundo deviam ser priorizados os recursos destinados ao Programa I acima mencionado.

Até hoje, a carteira de Projetos se distribui entre os quatro Programas FOCEM como segue:

ESTADO DOS PROJETOS POR PROGRAMA	Nº	INFRA-ESTRUTURA	COMPE-TIVIDAD	COESÃO SOCIAL	FORTALE-CIMENTO INSTITUCIONAL
Em execução	37	18	10	8	1
Finalizados	6	2	1	-	3
	43	20	11	8	4
Elevados ao CMC	2	1	1	-	-
Em análise UTF	4	-	2	-	2
	6	1	3	0	2
Total Apresentados	49	21	14	8	6

(Fonte: UTF)

DISTRIBUIÇÃO POR PROGRAMAS



Foram aprovados e foram executados, ou estão em processo de execução, um total de 43 projetos; 4 se encontram em etapa de análise técnico da UTF e outros 2 projetos foram elevados ao CMC.

ESTADO DOS PROJETOS POR PAÍS	Nº	AR	BR	PI	UI	VE	PLUR (*)	PROG. IV
Em execução	37	4	3	17	9	-	3	1
Finalizados	6	-	-	-	3	-	-	3
	43	4	3	17	12	0	3	4
Elevados ao CMC	2	-	2	-	-	-	-	-
En análise UTF	4	-	2	-	-	-	-	2
	6	0	4	0	0	0	0	2
Total Apresentados	49	4	7	17	12	0	3	6

(*) Projetos Pluriestatais, nos quais intervêm dois ou mais países.

(Fonte: UTF)

EN QUÉ ÁREAS TRABALHAM OS PROJETOS FOCEM?

Os recursos do FOCEM foram investidos em diversas áreas. Os projetos de construção, pavimentação e reabilitação de estradas foram os mais frequentes. No Paraguai, principal beneficiário do fundo, foi financiado o investimento para um total de 432 km de caminhos.

Adicionalmente, observam-se iniciativas orientadas à atenção de populações vulneráveis. Esta vulnerabilidade se expressa em indicadores como a falta de acesso a água potável, saneamento e déficits em moradia. Foram investidos mais de USD 60 milhões FOCEM com essa finalidade. Na área de desenvolvi-

mento produtivo de setores e cadeias, os principais setores atendidos pelos Projetos FOCEM foram o setor automotivo, informática, inovação, microempresas, petróleo e gás e turismo.

Em termos de recursos investidos pelo FOCEM, o primeiro lugar corresponde aos projetos de linha de conexão elétrica, tendo sido aprovados recursos superiores a USD 500 milhões para esse fim em três projetos. Em segundo lugar, cabe mencionar os USD 133 milhões investidos na reabilitação de ferrovias, neste caso beneficiando o Uruguai.

	AR	BR	PI	UI	VE	PLUR (*)	PROG. IV
Desenv. produtivo	1	5	4	2		1	13
Educação	2						2
Febre Aftosa						1	1
Linhas de Transmissão Elétrica	1		1	1			3
População Vulnerável		1	3	3		1	8
Vias		1	9	4			14
Ferrovias				2			2
Instituc.							6
Total	4	7	17	12	0	3	6
							49

(Fonte: UTF)

FOCEM

Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL

**PROGRAMA
FOCEM I**

CONVERGÊNCIA ESTRUTURAL





Linhas de Transmissão Elétrica

Estado Beneficiário:



Construção da Linha de Transmissão 500 kv Itaipu-Villa Hayes, a Sub-Estação Villa Hayes e a Ampliação da Sub-Estação Margem Direita Itaipu



Montagem de torre na Linha de Transmissão Margem Direita – Estação Villa Hayes (Fonte: Itaipu)

ANTECEDENTES

O Sistema Interconectado Nacional do Paraguai (SIN) conta com dois corredores de transmissão em 220 kV: um, desde as centrais de geração de Acaray e Itaipu ao Sistema Metropolitano e, outro, conectando a Central Hidrelétrica de Yacyretá também ao Sistema Metropolitano. Os referidos circuitos operavam com níveis elevados de carga, apresentando situações de quase saturação e baixa confiabilidade. Sendo assim, para evitar sobrecargas em regime normal, requeria-se uma linha de transmissão em 500 kV, de modo de implementar esquemas de alívio de carga para evitar o colapso do Sistema.

OBJETIVO

O projeto Itaipu tem por finalidade contribuir com o desenvolvimento socioeconômico do Paraguai e seu propósito é proporcionar energia para facilitar o crescimento econômico no país, fortalecendo seu sistema interconectado nacional elétrico por meio da execução de trabalhos de ampliação da Subestação na Margem Direita de ITAIPU (SEMD), a implantação de uma Linha de Transmissão em 500 kV desde ITAIPU até Villa Hayes e a Construção da Sub Estação em Villa Hayes (SEVH).

EXECUÇÃO DO PROJETO

O Projeto FOCEM está composto por três grandes obras: 1) a ampliação da Subestação da Margem Direita de ITAIPU em Hernandarias, para a saída em 500 kV; 2) a Subestação de Villa Hayes, localizada na Região Ocidental e 3) a Linha de Transmissão em 500 kV, que atravessa ambas regiões com uma longitude de 347,74 km.

Em 6 de outubro de 2014 tomou carga pela primeira vez (246MW) a nova linha de interconexão em 500kV. Até a data, o projeto se encontra fisicamente terminado.

CUSTOS DO PROJETO

O custo do projeto ascende a USD 555 milhões, sendo USD 400 milhões de recursos FOCEM, dos quais USD 300 milhões provêm de contribuições voluntárias do Brasil.

RESULTADOS

Com a implantação deste Projeto FOCEM, grandes conquistas foram atingidas:

- » Toda a operação do SIN foi aperfeiçoada, melhorando sua segurança;
- » Aliviaram-se os troncos de transmissão em 220 kV, reduzindo as perdas técnicas e diminuindo as possibilidades de interrupções no sistema elétrico;
- » Foi possibilitada a ampliação do consumo residencial, comercial, industrial e governamental existentes e a implantação de novos parques industriais;
- » Foi disponibilizada a transmissão de dados por meio dos cabos óticos da linha;
- » Foi originado um salto tecnológico muito importante para o setor elétrico paraguaio, capacitando empresas e profissionais para empreendimentos similares;
- » Durante a implementação deste Projeto FOCEM foram criados 2.500 postos diretos de trabalho.

Estado
Beneficiário:



Interconexão elétrica de 500 MW entre a República Federativa do Brasil e a República Oriental do Uruguai - linhas de transmissão de extra-alta tensão: San Carlos-Melo e Melo-Fronteira.



*Linha de
Transmissão 500kV
(Fonte: UTE)*

ANTECEDENTES

O Memorando de Entendimento em matéria energética assinado em 5 de julho de 2006, entre a República Federativa do Brasil e a República Oriental do Uruguai, estabeleceu o compromisso de fortalecer a integração energética entre ambos países através da construção de uma interconexão de grande porte entre as cidades de San Carlos, na zona sudeste do Uruguai e a Região de Candiota, ao sul do Brasil.

OBJETIVO

O projeto, aprovado em agosto de 2010, propõe a interconexão elétrica entre os sistemas elétricos do Uruguai (50 Hz) e do sul do Brasil (60 Hz). O objetivo do Projeto é aumentar a capacidade de interconexão elétrica entre ambos os países de 500 MW, adicional à interconexão de 70 MW entre Rivera (Uy) e Livramento (Br) e contribuir dessa forma para aumentar a eficiência na prestação do serviço de fornecimento da demanda de energia elétrica no Uruguai.

EXECUÇÃO DO PROJETO

As duas Linhas de Transmissão financiadas no âmbito do Projeto FOCEM são:

- » Linha de Transmissão de 500 kV, 50 Hz entre as estações de 500 kV, 50 Hz, San Carlos (existente) e Melo (300 km aprox. de longitude);
- » Linha de Transmissão de 525 kV, 60 Hz entre a Estação Melo 525 kV, 60 Hz, e a fronteira Uruguai-Brasil (60 km de longitude).

A obra FOCEM, correspondente às Linhas de transmissão, se encontra em um nível de execução de 100%, restando para finalizar o Projeto a compra de insumos a serem empregados durante a energização da linha.

CUSTOS DO PROJETO

O custo total é de USD 184,4 milhões, sendo aportes do Fundo USD 83,1 milhões.

RESULTADOS

A concreção deste Projeto FOCEM e sua implementação permitirá otimizar o uso dos recursos energéticos do país e da região, favorecendo, no âmbito do Memorando de Entendimento mencionado, o intercâmbio de excedentes energéticos a nível regional.



Construção e Reabilitação de Estradas

Estado
Beneficiário:



*Projeto Construção da Avenida Costeira
Norte de Assunção - 2ª Etapa e Conexão
(Av. Primer Presidente) com a Rodovia
Nacional Nº 9*



*Plano do
percurso da obra
(Fonte: MOPC)*

ANTECEDENTES

Assunção recebe mais de um milhão de visitas diárias e mais de 200.000 veículos de todo tipo. Essa situação faz que durante o horário do rush, o qual é cada vez mais prolongado, o trânsito veicular se congestionue nas ruas de acessos e saídas.

OBJETIVO

O Projeto FOCEM de referência propõe a construção da segunda etapa da Avenida Costanera Norte da Cidade de Assunção e busca proporcionar uma nova infraestrutura rodoviária para a Capital, de grande visibilidade e impacto econômico, social e ambiental. A proposta consiste na construção da segunda etapa da Avenida Costanera Norte, desde a projeção da Av. Gral. Santos até o empalme com a Av. Primer Presidente. A primeira etapa desta avenida já está operacional e parte do Porto de Assunção, em pleno centro, para se conectar em breve com a projeção da Av. Gral. Santos.

EXECUÇÃO DO PROJETO

As obras a serem realizadas compreendem um total de 15.053 Km, distribuídos em dois tramos: o primeiro deles com um eixo principal de 4,100 Km de Construção da Avenida Costanera Norte II (2º etapa) e um conjunto de 3 vias conectoras totalizando 3,3 Km; o segundo tramo está conformado por um eixo principal sobre a Avenida Primer Presidente de 2,5 Km e um conjunto de 15 conectoras totalizando de 5,153 Km.

Atualmente, encontram-se em desenvolvimento os chamados a licitação internacional para a execução do projeto, sua fiscalização e a gestão do plano ambiental, esperando-se a adjudicação das obras.

CUSTOS DO PROJETO

O projeto em sua versão atual foi aprovado no ano 2014 para ser financiado pelo FOCEM, com orçamento de USD 117 milhões, dos quais USD 83 milhões serão aportados pelo Fundo.

RESULTADOS

A obra permitirá o acesso até o centro da Capital e ao eixo da Av. Artigas com um tráfego seguro e em tempo muito menor ao requerido atualmente, redundando em maiores benefícios para os usuários, derivados principalmente do economizado no custo das viagens.

Além disso, existem outros benefícios decorrentes da obra, como a diminuição da poluição do ar pela redução de emissão de gases, graças à melhora na velocidade média do trânsito veicular, bem como o incremento do valor das terras localizadas na área de influência direta e indireta. Isto, por sua vez, gerará um efeito de indução de novos investimentos, tanto privados como públicos, que no curto e médio prazo dinamizarão a área com empreendimentos imobiliários para residências, comércios, escritórios e negócios diversos.

Estado
Beneficiário:



Reabilitação e melhoramento de estradas de acesso e anéis viários da Grande Assunção



Ponte com passagem para pedestres e Sinalizações
(Fonte: MOPC)

ANTECEDENTES

A região metropolitana da Grande Assunção e localidades adjacentes do Departamento Central no Paraguai apresentaram necessidades rodoviárias para restituir o nível de serviço das rodovias, prolongar a vida útil da infraestrutura, reduzir o número de acidentes e o custo de operação veicular e dar maior conforto aos usuários, diminuindo os tempos de viagem e o congestionamento do trânsito causado pelos tramos em mal estado.

OBJETIVO

O Objetivo do Projeto na reabilitação e melhoramento das estradas de acesso e circunvalação da Grande Assunção. A obra compreende os seguintes tramos:

- » Tramo Luque-Areguá-Ruta 2;
- » Tramo Luque – Limpio - Piquete Cué;
- » Tramo Aregua-Patiño-Yparacái;
- » Tramo Ñembí-San Lorenzo-Luque.

EXECUÇÃO DO PROJETO

As obras para o projeto iniciaram no ano 2009. Até a data, o projeto se encontra fisicamente finalizado, restando a conclusão de tarefas administrativas. As inspeções realizadas por auditores especializados confirmaram a ótima qualidade da calçada e a boa sinalização horizontal.

CUSTOS DO PROJETO

O Projeto foi aprovado no ano 2007 com custo total de USD 16,3 milhões, dos quais USD 12,6 correspondem ao FOCEM.

RESULTADOS

Por um lado, os tempos de viagem foram reduzidos em 40%, se comparados com os existentes antes da realização do projeto, enquanto o tráfego de transporte público foi incrementado em 50%. Por outro, foi constatado grande impacto no incremento das atividades comerciais nas zonas de influência. Pontualmente no que refere aos artesãos dos distritos de Areguá, Patiño, Ypacaraí, Capiatá, Luque e Limpio que agora contam com acesso direto ao mercado comercial de Assunção. O efeito sobre o valor dos imóveis localizados na região de influência do Projeto, em alguns casos, chegou a duplicar seu valor original.

Estado
Beneficiário:



*Recapamento do Trecho Alimentador
das Rotas 1 e 6, Corredores de Integração
Regional, Rota 1 (Carmen del Paraná) –
La Paz, Rota Graneros del Sur*



*Sinalização
rodoviária -
(Fonte: MOPC)*

ANTECEDENTES

O trecho da Rodovia 1 (Carmen del Paraná)-La Paz está localizado na parte sul do país e é a principal via de comunicação entre os distritos de La Paz, Fram e Carmen del Paraná, todos pertencentes ao Departamento de Itaipúa. A área se caracteriza pela grande atividade agrícola. O trecho conecta estes distritos com a Rodovia 1, possibilitando a saída dos produtos para as áreas de consumo e comercialização, bem como para os corredores de integração regional.

OBJETIVO

O Objetivo do Projeto é a diminuição do custo de fretes de mercadorias, produtos e cargas em geral, assim como dos tempos de viagem e custos de operação veicular. Foi planejado o recapamento da Rodovia 1 (Carmen del Paraná)-La Paz, de 39 Km de longitude, incluindo buracos, revestimento de concreto asfáltico e sinalização completa.

EXECUÇÃO DO PROJETO

A intervenção está localizada ao sul da República do Paraguai no Departamento de Itapúa, fronteiro com a República Argentina, na jurisdição da cidade de Carmen del Paraná, passando pela Colonia Fran, chegando até a Colonia La Paz. As obras para o projeto iniciaram no ano 2010. Até a data, o projeto se encontra fisicamente finalizado, restando a conclusão de tarefas administrativas.

CUSTOS DO PROJETO

O projeto foi aprovado no ano 2008 com custo total de USD 4 milhões e um aporte do FOCEM de USD 3 milhões,

RESULTADOS

A execução do projeto FOCEM permitiu um grande progresso nas condições do tráfico internacional de cargas e passageiros gerado na região de influência da ponte internacional Posadas (Argentina) - Encarnación (Paraguai). A região das obras se caracteriza por grande atividade agrícola e a intervenção possibilitou a saída dos produtos para as áreas de consumo e comercialização.



Saneamento y Água Potável

Estado
Beneficiário:



Ampliação do Sistema de Esgotamento Sanitário de Ponta Porã - MS



*Construção de reator
anaeróbico tipo
UASB (RALF) –
Ponta Porã
(Fonte: UTF)*

ANTECEDENTES

Antes da intervenção do FOCEM na região, a maioria da população de Ponta Porã não tinha nenhum sistema de coleta e tratamento de águas residuais, oferecendo sistemas de tratamento individual como tanque séptico e sumidouros. O uso de drenos e sumidouros inapropriadamente, em áreas com elevada permeabilidade do solo, sem o tratamento adequado, tinha gerado início de contaminação dos solos e das águas superficiais e subterrâneas.

OBJETIVO

A intervenção tem por finalidade contribuir na melhoria da equidade social da população de Ponta Porã- MS, através do aumento de acesso aos serviços públicos de saneamento.

EXECUÇÃO DO PROJETO

Até a data de hoje conta com 100% de execução de obras e o sistema se encontra em etapa de operação inicial. A obra abrangeu a construção de mais de 93.000m de rede de esgoto, mais de 3.900 conexões domiciliares e a construção do sistema de tratamento de águas servidas e excretas, com uma Planta de Tratamento de Efluentes e Estações de Bombeio. Isto permitiu atender a mais de 13.000 beneficiários.



*Vista da subestação de tratamento
(Fonte: UTF)*



*Cartaz de obras – Ponta Porã
(Fonte: UTF)*

CUSTOS DO PROJETO

O custo total do Projeto, aprovado no ano 2010, foi de USD 6,1 milhões, dos quais USD 4,4 correspondem ao financiamento não reembolsável do FOCEM.

RESULTADOS

A obra causou impactos diretos no emprego, no momento de sua execução, com a contratação de mão de obra especializada. Os benefícios com a implantação deste sistema de saneamento são principalmente: o aumento da qualidade de vida da população beneficiária com a coleta e tratamento, a eliminação da poluição estética e visual, a preservação dos corpos hídricos das águas superficiais e subterrâneas e a preservação dos solos. Espera-se a redução nas despesas de serviços de saúde da população beneficiária e a diminuição nos índices de mortalidade infantil, assim como a valorização dos imóveis beneficiários do Sistema de Saneamento, uma vez concretado um período maior de funcionamento do sistema.



Reabilitação de ferrovias

Estado Beneficiário:



*Reabilitação de ferrovias – Linha Rivera
trecho: Pintado (Km 144) – Rivera (Km 566)*

Reabilitação de ferrovias - trechos: ramal Piedra Sola: Tres Arboles (Km 334) – Piedra Sola (Km 392), linha Artigas: Tres Arboles (Km 334) – Algorta (Km 409), Algorta (Km 409) – Paysandú (Km 480), Paysandú (Km 480) – Salto (Km 590), ramal El Precursor: Salto (Km 590) – Salto Grande (Km 603).



*Trabalhos de Vagão Tolda Pedrera
(Fonte: UTF)*

ANTECEDENTES

Quando foram aprovados estes dois projetos FOCEM, o estado das ferrovias em geral, era definido como de classe 1 e 2, com precauções em cruzamentos e pontes, com capacidade de transporte de entre 14 e 16 toneladas por eixo e velocidade de circulação entre 20 e 30 km/hora.

OBJETIVO

Com a execução dos Projetos FOCEM, espera-se alcançar ferrovias de classe 3, sem precauções em cruzamentos e pontes, com capacidade de transporte de 18 toneladas por eixo e velocidade de 40 km/hora.

EXECUÇÃO DO PROJETO

O primeiro projeto cobre uma extensão de 422 km de longitude, percorrendo o território uruguaio de sul a norte. Tem alcançado um avanço físico próximo a 30%, concentrando as tarefas de troca de dormentes e alinhamento de trilhos entre as cidades de Tacuarembó e Rivera. A conclusão das tarefas de troca de dormentes e trilhos no trecho ainda não consertado está prevista para fins de 2016.

O segundo projeto planifica uma intervenção em 327 quilômetros. Estima-se que iniciaria suas atividades físicas efetivas no fechamento de 2015, pois já finalizaram os processos licitatórios.

CUSTOS DO PROJETO

O primeiro projeto foi aprovado por um montante total de USD 74,8 milhões, com um aporte do FOCEM de USD 50,1 milhões.

O segundo totaliza um investimento de USD 127,3 milhões, com um aporte do FOCEM de USD 83,5 milhões.

RESULTADOS

A execução dos Projetos permitirá uma redução considerável dos custos de manutenção das ferrovias, estimada em 50% ao ano. Outros benefícios associados aos projetos são a redução nos tempos de viagem no modo ferroviário e rodoviário; a economia de recursos por diminuição da frota de caminhões por desvio do tráfico do caminhão para o trem, externalidades positivas do ponto de vista ambiental pela redução de emissões de CO₂ e externalidades positivas pela redução da congestão urbana e rural. Também ocorrem efeitos derrame sobre investimentos em logística e atividades conexas nas regiões de influência.

Os projetos compreendem uma extensão conjunta de 749 km. e, uma vez reabilitados, permitirão uma conexão ferroviária ótima entre Montevidéo – Fronteira com a República Federativa do Brasil, Montevidéo – Fronteira com a República Argentina. Estas conexões ferroviárias viabilizam o transporte de carga com saída para o mar, já que a Estação de Montevidéo tem zona de transferência para o modo naval no Porto de Montevidéo, aperfeiçoando dessa forma o sistema de transporte multimodal intra-regional e do regional ao Mundo.

FOCEM

Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL

PROGRAMA FOCEM II

DESENVOLVIMENTO DA COMPETITIVIDADE





Febre Aftosa

Estado Beneficiário:



PLURIESTATAL

*Programa de Ação MERCOSUL
Livre de Febre Aftosa*



Caminhonetes adquiridas pelo Projeto (Fonte SUE Uruguai)

ANTECEDENTES

Parte-se da base de contribuir com a busca de estruturação e funcionamento de um sólido sistema de atenção veterinária sub-regional que sustente o status sanitário obtido pelos Estados, apoiando a erradicação da febre aftosa no âmbito do MERCOSUL e Estados Associados participantes.

OBJETIVO

Teve por finalidade conseguir a ligação das Instituições responsáveis do serviço veterinário de cada país participante, através da coordenação de ações sobre tudo tendentes a reforçar os postos de fronteira, estabelecendo, entre outras, atividades destinadas a aprimorar e uniformizar a qualidade das vacinas utilizadas, bem como o sistema de diagnóstico nos laboratórios oficiais.

EXECUÇÃO DO PROJETO

Em junho de 2007 foi subscrito o Convênio de Financiamento N° 07/07 para a execução do Projeto. O Projeto foi de alcance regional, com a participação da Argentina, do Brasil, Paraguai e Uruguai. A Bolívia também fez parte do projeto como país associado participante, financiando também o FOCEM a quota-parte correspondente às intervenções do Projeto nesse país. O projeto finalizou sua execução no ano 2014.

CUSTOS DO PROJETO

O montante aprovado ascendeu a USD 16,3 milhões, dos quais USD 13,8 correspondem ao FOCEM.



Lanchas para percursos fronteiriços, adquiridas pelo Projeto
(Fonte: SENACSA, Paraguai)



Curso de capacitação a veterinários locais.
(Fonte: SUE Bolívia).

RESULTADOS

Durante o desenvolvimento do Projeto FOCEM PAMA, foi apoiado o trabalho na Zona de Alta Vigilância em fronteiras de risco. Também houve participação na restituição do status de zona livre de Febre Aftosa a Paraguai. Como ponto destacável, assinala-se que o Projeto teve participação no reconhecimento da totalidade do território da Bolívia como Zona Livre de Febre Aftosa com vacinação.

Por meio do Projeto PAMA foi melhorada a infraestrutura sanitária da região, através da construção e reparação de 15 escritórios, criação de 9 postos de controle, mais de 270 escritórios equipados e mais de 150 veículos adquiridos. Também, foram desenvolvidos vários cursos de capacitação e missões a Laboratórios Oficiais.



Automotiva

Estado
Beneficiário:



Adensamento e Complementação Automotiva no âmbito do MERCOSUL

ANTECEDENTES

A rede automotiva do MERCOSUL, composta pelas montadoras, fabricantes de autopeças, fornecedores de equipamento e suprimentos, revendedores e instituições de apoio empresarial, tem apresentado vários aspectos positivos de desempenho nos últimos anos. Desde o ano 2004, o setor experimentou um forte crescimento regional estimulado pelo incremento do consumo interno, exportações (sobre tudo intra-regionais) e a disponibilidade de crédito para os consumidores.

OBJETIVO

- » Desenvolver competências empresariais e profissionais na rede produtiva regional, por meio de consultorias tecnológicas e capacitação no local;
- » Promover a integração das empresas, por meio da realização de rodas de negócios e estímulo a associações empresariais;
- » Difundir boas práticas de gestão da produção e tecnologia, a partir de visitas técnicas a empresas;
- » Capacitar os recursos humanos em matéria de produção e técnicas de administração para incrementar a competitividade dos pequenos produtores.

EXECUÇÃO DO PROJETO

Os beneficiários diretos do projeto são 100 pequenas empresas dos países do MERCOSUL, as quais são selecionadas pela sua inserção na rede produtiva e oportunidades de melhoria. Até o momento, existem 88 empresas beneficiadas pelo projeto: 24 da Argentina, 44 do Brasil, 10 do Paraguai e 10 do Uruguai.

CUSTOS DO PROJETO

O Projeto, aprovado no ano 2010, e executado pela Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial (ABDI), dispõe de um orçamento de USD 3,9 milhões, dos quais USD 2,9 milhões correspondem ao FOCEM,

RESULTADOS

A execução do Projeto vem conseguindo importantes resultados qualitativos e quantitativos, tais como a reorganização física das plantas de produção, melhoria nas ferramentas de gestão, redução dos tempos de produção e da não conformidade.

ÁREA:

Turismo

Estado
Beneficiário:

PY

Desenvolvimento de Produtos Turísticos Competitivos na Rota Turística Integrada Iguazú-Misiones, Atração Turística do MERCOSUL



*Ingresso ao Museu Moisés Bertoni
(Fonte: UTF)*

ANTECEDENTES

As zonas seleccionadas para a intervenção recebem uma importante quantidade de turistas o ano todo. A situação destes locais, com enorme potencial turístico, tinha começado a se deteriorar, tanto desde o ponto de vista social e ambiental como cultural. O acesso aos locais era deficiente e inseguro. A execução do Projeto em tempo permitiria manter e preservar um valioso património Paraguaio.

OBJETIVO

O objetivo do Projeto é contribuir para o desenvolvimento sustentável do turismo e geração de valor agregado pela indústria turística.

EXECUÇÃO DO PROJETO

As principais intervenções do projeto foram as melhorias nas infraestruturas do Monumento Científico Moisés Bertoni, a Missão Jesuítica Trinidad, os Centros de Atendimento ao Turista em Ciudad del Este e em Pedro Juan Caballero. As obras e aquisição de equipamentos foram executadas em 100% e estão sendo operadas diretamente pela Secretaria Nacional de Turismo do Paraguai (SENATUR); e no caso do Monumento Científico Moisés Bertoni, a administração foi concedida à Fundação Moisés Bertoni para gestão autossustentável.

CUSTOS DO PROJETO

Executado pela Secretaria Nacional de Turismo (SENATUR) do Paraguai, o projeto foi financiado com um aporte FOCEM de USD 992,3 mil, de um custo total de USD 1,3 milhões.



*Iluminação da
Missão Jesuítica
Trinidad*



*Centro de
Atendimento a
Turistas*

RESULTADOS

O Monumento Científico Moisés Bertoni é uma área protegida localizada na zona de Iguazu sobre o Rio Paraná. O projeto nessa zona se focou na restauração do Museu, a reconstrução de um circuito terrestre dentro do prédio, e a construção da área de atendimento ao turista.

A intervenção do Projeto FOCEM na Missão Jesuítica Trinidad teve por finalidade a construção e equipamento do centro de interpretação através da provisão de luzes e sons para a infraestrutura existente.

Finalmente, a parte do Projeto FOCEM destinada à construção e equipamento de escritórios fronteiriços de atendimento ao turista em Ciudad del Este e Pedro Juan Caballero resultaram em relevantes centros de difusão de informação ao Turista e de encontro do setor empresarial da zona de influência.

FOCEM

Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL

**PROGRAMA
FOCEM III**

COESÃO
SOCIAL





Moradia

Estado
Beneficiário:



MERCOSUL – Roga



Itaugua /
Mbokayaty – 150
moradias
(Fonte:
SENAVITAT)

ANTECEDENTES

Com a finalidade de contribuir para o desenvolvimento social, especialmente nas regiões metropolitanas e de fronteiras, o FOCEM promoveu projetos habitacionais visando criar um desenvolvimento social sustentável, reativar a economia, criar empregos e fortalecer a população mais vulnerável.

OBJETIVO

O Projeto “MERCOSUL ROGA”, executado desde 2010 pela Secretaria Nacional de Habitação e Hábitat (SENAVITAT) do Paraguai, propõe o objetivo estratégico de combater a pobreza através de programas habitacionais para a população urbana, que vive em condições infra-humanas, em situação de pobreza e extrema pobreza, com uma renda familiar que não supera um salário mínimo vigente, para que possam ter acesso a um hábitat adequado, seguro e saudável, com serviços e equipamentos comunitários para o desenvolvimento individual e coletivo através de um subsídio direto.

EXECUÇÃO DO PROJETO

O avanço físico do projeto na atualidade alcança a 8 comunidades com uma população atendida de 1.088 famílias. Essas famílias contam já com a entrega definitiva de suas moradias, rede de água potável, rede elétrica, rede rodoviária, centro comunitário e posto de saúde.

CUSTOS DO PROJETO

O montante do Projeto ascende a USD 9,7 milhões, dos quais USD 7,5 correspondem a aportes FOCEM.

RESULTADOS

A SENAVITAT iniciou a valorização do impacto e benefícios iniciais do projeto. Entre eles, cabe salientar:

- » A eliminação dos focos de contaminação dos bairros insalubres, mediante as obras de infraestrutura desenvolvidas;
- » O melhoramento nas condições de saúde, diminuição de doenças do aparelho digestivo, do aparelho respiratório, diminuição das despesas em saúde pela menor ocorrência de doenças;
- » Diminuição do absentismo escolar e laboral, fortalecendo um ambiente com estilos de vida saudáveis, com o melhor nível possível de bem-estar, tanto físico como mental;
- » Aumento da percepção de segurança de permanência em sua moradia por parte da família e aumento na segurança de vida frente a condições perigosas do meio;
- » O impacto também foi positivo com respeito à coesão social, diminuição da delinquência, a prostituição e, em especial, a violência juvenil e doméstica, gerados pela promiscuidade, o amontoamento, a falta de educação e de áreas para atividades de lazer.

Cabe destacar o alto compromisso dos habitantes em várias participações do Projeto, o que favoreceu substancialmente a conclusão das obras. Espera-se que as novas condições habitacionais concedam às populações beneficiárias um capital inicial de estabilidade e normalidade que possa ser aproveitado para sair do espiral da marginalização social.

ÁREA:

Educação

Estado
Beneficiário:

AR

Intervenções integrais nos edifícios de ensino obrigatório nos departamentos General Obligado, Vera, 9 de Julio, Garay e San Javier – Província de Santa Fe



Sala de aula remodelada pelo Projeto

(Fonte: Unidade de Gestão FOCEM – Santa Fe)

ANTECEDENTES

No momento da apresentação do projeto e conforme os dados divulgados, a situação dos 3.004 prédios educacionais de gestão estatal com que contava a Província evidenciava claros problemas de conservação, antiguidade, instalações incompletas para pessoas com capacidades diferentes, falta de espaço para a independência dos estabelecimentos e ausência de instalações contra incêndios, entre outros temas.

OBJETIVO

Sua finalidade é a ampliação e adequação dos espaços educativos selecionados, que tinham problemas edilícios, a proposta de novos mecanismos de gestão para administrar a demanda de infraestrutura, e a capacitação de representantes da comunidade educativa para a Gestão do Risco nas escolas participantes, através de uma nova perspectiva de gestão e resolução dos problemas de reparações e manutenção das escolas.

EXECUÇÃO DO PROJETO

A intervenção foi dirigida à ampliação e reparação de 72 escolas em 5 departamentos provinciais, incluindo o aumento de salas de aula, locais sanitários, superfície de galerias, construções em andar superior, pintura geral, rodapés e calçadas perimetrais nos prédios existentes, realocação de poços cegos, demolições, modificação e/ou substituição da instalação elétrica e das instalações sanitárias e pluviais, adição de rampas, acessos, portas, corrimãos, substituição de portas e/ou janelas, reparação de coberturas de tetos, entre outros. São beneficiários diretos mais de 14.000 alunos, mais de 300 professores, pessoal não docente e pais que conformam a comunidade educativa das escolas intervindas nos cinco departamentos da Província de Santa Fe, Argentina.

CUSTOS DO PROJETO

O projeto foi aprovado no ano 2010 com um custo de USD 12,6 milhões e um aporte FOCEM de USD 8,5 milhões.

RESULTADOS

Além de melhorar a infraestrutura edilícia escolar, também se pretende contribuir para a redução da taxa de abandono escolar ao conseguir maior contenção, maior segurança para os usuários e melhor valorização da referida infraestrutura edilícia.

Os avanços foram notórios e positivos, esperando-se a finalização das obras para fins do ano 2015.

PROGRAMA FOCEM IV

FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL

Construindo uma infraestrutura para a proteção e promoção dos Direitos Humanos no MERCOSUL



Portal Institucional

ANTECEDENTES

A proteção aos Direitos Humanos abrange, entre outras questões, aquelas ações para garantir o exercício desses direitos aos setores vulneráveis, como migrantes e minorias, bem como sensibilizar a população sobre a importância da promoção desses direitos consagrados em diferentes declarações e tratados internacionais.

OBJETIVO

Tem por objetivo contribuir com as ações que realiza o Instituto de Políticas Públicas em Direitos Humanos do MERCOSUL (IPPDH) em matéria de cooperação técnica e coordenação política. Este Projeto propõe ferramentas, mecanismos e instâncias de interação que contribuem para o desenvolvimento de políticas públicas em direitos humanos baseadas em maiores e melhores níveis de informação, conhecimentos técnicos, articulação e coordenação.

EXECUÇÃO DO PROJETO

Os objetivos foram materializados a través da criação e implementação de três componentes:

- 1) Portal MERCOSUL Direitos Humanos;
- 2) Campus Virtual do IPPDH; e
- 3) SISUR - Sistema de Informação sobre Institucionalidade em Direitos Humanos do MERCOSUL.

CUSTOS DO PROJETO

Aprovado no ano 2012, o projeto conta com um orçamento a cargo do FOCEM de USD 500 mil.

RESULTADOS

O Portal MERCOSUL Direitos Humanos foi desenhado para facilitar a interação e articulação entre as instituições públicas de direitos humanos do MERCOSUL, bem como entre estas instituições e as organizações sociais, contribuindo para uma maior participação social em políticas de direitos humanos. O Campus Virtual do IPPDH, acessível desde o Portal, é uma ferramenta de capacitação destinada a representantes de instituições públicas, organizações sociais e instâncias de coordenação do MERCOSUL. O Campus Virtual foi inaugurado em 2014 com o lançamento de dois cursos virtuais. O SISUR é um sistema interativo de informação sobre institucionalidade em direitos humanos do MERCOSUL e de seus Estados Parte. A versão atual inclui uma primeira amostra de 200 instituições e mecanismos de articulação estatais dedicados à promoção e proteção dos direitos humanos na Argentina, Brasil, Paraguai, Uruguai e Venezuela, complementada com ferramentas interativas de visualização. O sistema é o único instrumento da região que permite cruzar informações sobre instituições e políticas em direitos humanos dos países do MERCOSUL.

Outras intervenções do Fundo para a Convergência Estrutural do MERCOSUL

MERCOSUL - Hábitat de Promoção Social, Fortalecimento de Capital Humano e Social em assentamentos em condições de pobreza (Paraguai).



Programa de Apoio integral a Microempresas (Paraguai)



Reabilitação de Corredores Viários (Paraguai)



*Laboratório de
Biossegurança e
Fortalecimento do
Laboratório de Controle
de Alimentos (Paraguai)*



*Rota 26 - trechos Melo -
Arroyo Sarandí de Barceló
(Uruguai)*



*Internacionalização da
especialização produtiva
- desenvolvimento e
capacitação tecnológica
dos setores de 'software',
biotecnologia e eletrônica e
suas respectivas cadeias de
valor (Uruguai)*



*Economia Social de
Fronteira (Uruguai)*



Desenvolvimento de Capacidades e Infraestrutura para Classificadores Informais de Resíduos Urbanos nas Localidades do Interior do Uruguai (Uruguai)



Intervenções Múltiplas em Assentamentos localizados em Territórios de Fronteira com Situações de Extrema Pobreza e Emergência Sanitária, Ambiental e Hábitat (Uruguai)



Rota 12: Trecho de Conexão Rota 54 – Rota 55 (Uruguai)



*Construção e
Melhoramento de
Sistemas de Água potável
e Saneamento Básico em
Pequenas Comunidades
Rurais e Indígenas do País
(Paraguai)*



*Recapeamento Asfáltico do
Trecho Alimentador da Rota
8, Corredor de Integração
Regional, Rota 8 – San
Salvador – Borja – Iturbe
y Ramal a Rojas Potrero
(Paraguai)*



*Pavimentação asfáltica
sobre empedrado do Trecho
Alimentador das Rotas 6 e
7, Corredores de Integração
Regional, Presidente Franco -
Cedrales (Paraguai)*



Pavimentação asfáltica sobre empedrado do Trecho Alimentador da Rota 2, Corredor de Integração Regional, Itacurubi de la Cordillera – Valenzuela – Gral. Bernardino Caballero (Paraguai)



MERCOSUL YPORÃ - Promoção de acesso a água potável e saneamento básico em comunidades em situação de pobreza e extrema pobreza (Paraguai)



Desenvolvimento Tecnológico, Inovação e Avaliação da Conformidade – DeTIEC (Paraguai)



*Vínculo de Interconexão
em 132 kV. ET Iberá – ET
Paso de los Libres Norte
(Argentina)*



*Reabilitação e
Pavimentação Asfáltica
do Trecho Concepción –
Puerto Vallemí (Paraguai)*



*Investigação, Educação e
Biotecnologias aplicadas à
Saúde (Pluriestatal)*



FOCEM

Fundo para a Convergência
Estrutural do MERCOSUL

Janeiro, 2016

Design:
Lateral Diseño
www.lateral.com.uy

Impressão:
Imprimex



www.mercosur.int

secretaria@mercosur.int

Dr. Luis Piera 1992 - 1° Andar

Edificio MERCOSUR

CP. 11200

Montevidéo - Uruguai

 /secmercosur  @secmercosur

FOCEM

focem@mercosur.int

Dr. Luis Piera 1992 - 3° Andar

Edificio MERCOSUR

CP. 11200

Montevidéo - Uruguai

 /mercosurfocem

